

На основу члана 8. ст. 2. и 3. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20) и члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада доноси

ОДЛУКУ
о допунама Стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије
од 2015. до 2025. године

1. У Стратегији развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, број 3/15), у делу 6. Развој поморске привреде Републике Србије у одељку 6.3. пододељак 6.3.3. Стратешки циљеви после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Потпуно спровођење обавезујућих ИМО инструмената.

Овај циљ ће бити испуњен предузимањем следећих мера:

- спровођење Резолуције А.1070(28) Правилник о спровођењу ИМО инструмената (III Правилник), са изменама и допунама,

- спровођење Резолуције А.1121(30) 2017 Листа обавеза у складу са Правилником о спровођењу ИМО инструмената, са изменама и допунама.

У циљу ефикасног испуњавања обавеза и одговорности, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре:

- спроводи политику кроз предлагање и доношење законских и подзаконских аката, којима се ефикасно примењују захтеви ИМО конвенција и протокола којима је приступила Република Србија, а које се односе на безбедност и сигурност поморских бродова и постројења и заштиту животне средине од загађења са бродова;

- Сектор за водни саобраћај и безбедност пловидбе припрема измене и допуне свих важних политика које се односе на ИМО конвенције и протоколе, којима је приступила Република Србија.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је задужено да успостави ресурсе и процесе који ће моћи да управљају програмима безбедности, сигурности и заштите животне средине од загађења са бродова, а као минимум, омогућује:

- издавање административних упутстава за примену важећих међународних прописа, као и тумачење домаћих прописа, укључујући и издавање сведочанстава од стране признатих организација које су овлашћене у складу са правилом XI-1/1 SOLAS Конвенције, као и за издавање сведочанстава која се захтевају у складу са домаћим прописима, а која се односе на усаглашеност са структурним, механичким, електричним и/или другим захтевима међународних конвенција којима је приступила Република Србија.

- усклађеност са захтевима важећих међународних прописа, користећи програме аудита и инспекције, независно од било ког административног органа који издаје сведочанства и документацију и/или било ког тела коме су делегирана овлашћења за издавање неопходних сведочанстава и документације.

- усклађеност са захтевима међународних стандарда за обуку, издавање овлашћења и вршења бродске страже помораца. То подразумева, између осталог:

а) обуку, процену оспособљености и издавање овлашћења поморцима;

б) овлашћења и овере овлашћења који прецизно одражавају оспособљеност помораца, користећи одговарајућу терминологију, као и услове који су идентични оним који се користе у документу о минималном броју чланова посаде за бродове;

в) обављање независне истраге о било којем пријављеном случају, у вези дела или пропуста који могу директно угрозити безбедност живота или имовине на мору или животну средину, од стране носилаца овлашћења или овере овлашћења које је издала Република Србија;

г) утврђивање механизма за повлачење, суспензију или укидање овлашћења или овере овлашћења издате поморцима од стране Републике Србије када је то оправдано и када је то неопходно ради спречавања злоупотребе;

д) административне аранжмане, укључујући обуку, процену и издавање овлашћења спроведених у складу са надлежностима друге државе, које прихвата Република Србија, а на основу којих заповедници, официри и други поморци могу бити ангажовани на бродовима који вију заставу Републике Србије;

- адекватно и правовремено поступање у случају када су броду идентификовани недостаци;

- израда и доношење упутства у вези са захтевима који су наведени у међународним прописима „на задовољство Администрације”.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре осигурава да бродови који вију заставу Републике Србије буду довољно и ефикасно опремљени, узимајући у обзир релевантне и постојеће мере као што су Принципи безбедног управљања, који су усвојени од стране ИМО.

За поморске бродове који вију заставу Републике Србије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре може да овласти признату организацију да у име Републике Србије спроводи прегледе, инспекције и аудит, издаје сведочанства и документа, врши обележавање бродова и друге послове који се захтевају у складу са конвенцијама Међународне поморске организације или према домаћим прописима. Пре доделе таквих овлашћења неопходно је предузети следеће:

- утврдити да призната организација има адекватне ресурсе у погледу техничких, управљачких и истраживачких способности за испуњавање задатака који им се додељују, у складу са прописаним стандардима за признате организације утврђеним у прописима Међународне поморске организације (Смернице за признате организације које раде у име Администрације - Резолуција А.739(18) – Додатак 1, са изменама и допунама);

- припремити формални писани уговор између Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре и признате организације која, као минимум, укључујући елементе наведене у релевантним прописима Међународне поморске организације. Основа за уговор између Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре и признате организације треба да буде Модел споразума за овлашћење признатих организација (MSC/Circ.710-MERC/Circ.307, са изменама и допунама);

- издати конкретна упутства са детаљима о активностима које се спроведе у случају када се сматра да је брод неспособан за пловидбу и када постоји опасност за брод, посаду и путнике на броду или када постоји опасност за животну средину;

- доставити признатој организацији све одговарајуће домаће прописе и тумачења одредби конвенција која се примењују на бродове који вију заставу Републике Србије. Ако постоји, неопходно је доставити и додатне прописе Републике Србије који су строжији од захтева конвенција;

- захтевати да призната организација води евиденцију и доставља податке који помажу у тумачењу захтева садржаних у важећим међународним прописима Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре успоставља или учествује у програму надзора са адекватним ресурсима за праћење и комуникацију са признатим организацијама како би се осигурало да се међународни прописи у потпуности поштују и то:

- остварујући своја овлашћења да спроведи додатне прегледе како би се осигурало да бродови који вију заставу Републике Србије, ефикасно испуњавају захтеве важећих међународних прописа;

- спроведећи додатне прегледе које сматра неопходним како би се осигурало да бродови који вију заставу Републике Србије испуњавају домаће прописе који допуњују међународне прописе;

- обезбеђујући да државни службеници добро познају домаће прописе и правила признатих организација и могу да врше ефикасан надзор над признатим организацијама.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре предузима све неопходне мере како би обезбедило поштовање међународних правила и стандарда на бродовима који вију заставу Републике Србије и осигурало поштовање међународних прописа. Такве мере треба да укључе, између осталог:

- забрану бродовима који вију заставу Републике Србије испловљење из лука до испуњења захтева међународних прописа и стандарда;

- периодични преглед поморских бродова, који ће потврдити да је стварно стање брода и његове посаде у сагласности са сведочанствима која су им додељена;

- прегледом треба утврдити, да је посада на бродовима упозната са својим специфичним дужностима и бродским уређењем, инсталацијама, опремом и поступцима;

- обезбеђивање да посада и путници на броду у целини могу ефикасно координирати активностима у ванредним ситуацијама и обављати виталне функције у вези безбедности и спречавања или ублажавања загађења;

- обезбеђивање, у домаћим прописима, адекватних казних одредби како би се онемогућило кршење међународних прописа на бродовима који вију заставу Републике Србије;

- вођење поступка, након што је спроведена истрага, против бродова који су прекршили међународне прописе, без обзира на то где се прекршај догодио;

- обезбеђивање, у домаћим прописима, адекватних казних одредби како би се спречило кршење међународних прописа од стране лица која имају издата овлашћења или овере у оквиру своје надлежности;

- вођење поступка, након што је спроведена истрага, против лица која поседују овлашћења о оспособљености, овлашћења о посебној оспособљености или оверу овлашћења о оспособљености, а која су прекршила међународне прописе, без обзира на то где је дошло до кршења.

Центар за истраживање несрећа у саобраћају према потреби усвоја и спроведи програм контроле и надзора, како би се:

- обезбедила брза и темељна истрага о жртвама, уз пријављивање несреће Међународној поморској организацији;

- обезбедило прикупљање статистичких података, ради анализе тренда и откривања критичних области;

- обезбедио правовремени одговор на недостатке и наводне инциденте загађења које пријављују приобалне државе;

- обезбедила усклађеност са важећим међународним прописима кроз домаће законодавство;

- обезбедио одговарајући број квалификованих државних службеника ради обављања истрага.

У складу са стварним потребама, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре треба да:

- обезбеди довољан број квалификованих државних службеника ради истраге случајева у којима су утврђене неисправности овлашћења о оспособљености, овлашћења о посебној оспособљености или овере овлашћења о оспособљености од стране Републике Србије;

- обезбеди одговарајући број квалификованих државних службеника ради спровођења домаћих прописа, укључујући особље које ће испитати разлоге задржавања брода у иностраној луци;

- обезбеди обуку и надзор над активностима инспектора.

Када је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обавештено да је брод који вије заставу Републике Србије задржан од стране државне лучке инспекције, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре надгледа да ли су предузете одговарајуће корективне мере да се брод доведе у стање које је у складу са важећим међународним прописима.

Призната организација која је овлашћена да издаје сведочанства бродовима који вију заставу Републике Србије издаће неопходна сведочанства након што утврди да брод испуњава све примењиве захтеве.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре издаје овлашћење о оспособљености поморца и овлашћења о посебној оспособљености поморца након што утврди да лице испуњава све примењиве захтеве.

Сектор за водни саобраћај и безбедност пловидбе периодично врши процену учинка у погледу спровођења административних процеса, процедура и ресурса потребних за испуњавање обавеза како то захтевају примењиви међународни прописи.

Мере за процену учинка Сектора за водни саобраћај и безбедност пловидбе укључују, између осталог, стопе задржавања бродова у лукама од стране државних лучких инспекција, резултате инспекција, статистику о жртвама, комуникације и информационе процесе, годишње статистичке податке о губицима и друге одговарајуће показатеље учинка, како би се утврдило да ли су кадрови, ресурси и административни поступци адекватни да би се испуниле обавезе Републике Србије.

Подручја препоручена за анализе могу укључити, између осталог:

- коефицијент губитка флоте и удеса ради идентификације трендова током одабраних временских периода;

- број случајева задржаних бродова у односу на величину флоте;

- број случајева у којима је утврђено да лица поседују фалсификована овлашћења или овере издате под надлежношћу Републике Србије;

- одговори на извештаје државне лучке инспекције о недостатку;
 - истраживање несрећа на мору и научене лекције;
 - технички и други ресурси;
 - резултати инспекција, прегледа и контрола бродова у флоти;
 - истраживање несрећа на раду;
 - број инцидената и прекршаја у вези са важећим међународним прописима о спречавању загађења;
 - број суспензија или повлачења сведочанстава, одобрења, сагласности или слично.”.
- Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

2. У делу 8. ПРИЛОЗИ додаје се Прилог 5 - Листа приоритетних пројеката за развој унутрашњег водног саобраћаја за период од 2015. до 2025. године који је одштампан уз ову одлуку и чини њен саставни део.

3. Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК